



**REPUBLIKA HRVATSKA**  
**MINISTARSTVO UPRAVE**

**KLASA:** 015-01/18-01/5  
**URBROJ:** 515-05-02-02/2-18-2  
Zagreb, 10. svibnja 2018.

**OPĆINA GORNJA VRBA**

[marica.pavlovic@gornjavrba.hr](mailto:marica.pavlovic@gornjavrba.hr)

**PREDMET:** Izmjena granica jedinice lokalne samouprave  
- odgovor, *daje se*

Ministarstvo uprave zaprimilo je upit Općine Gornja Vrba koji se odnosi na izmjenu granica jedinica lokalne samouprave.

U konkretnom slučaju, riječ je da su Rješenjem Središnjeg ureda Državne geodetske uprave o određivanju područja i granica katastarskih općina, KLASA: 932-02/17-02/17, URBROJ: 541-04-01-01/2-17-5 od 26. listopada 2017. izmijenjene granice susjednih katastarskih općina Slavonski Brod, Vrba i Rušćica.

Navodi se nadalje da bi u slučaju izmjene granica jedinica lokalne samouprave u ovom slučaju Grada Slavonskog Broda te općina Gornja Vrba i Klakar, koje bi bile posljedica izmjena granica katastarskih općina utvrđenih prethodno navedenim Rješenjem, Općina Gornja Vrba osim gubitka dijela svog područja, pretrpjela i golemu financijsku štetu s naslova komunalnog doprinosa i drugih naknada, budući da je riječ o prostoru na kojem se planira gradnja energetskog objekta - termoelektrane.

Stoga se u podnesku postavlja upit jesu li izmjenom granica navedenih katastarskih općina temeljem tog Rješenja, izmijenjene i granice navedenih jedinica lokalne samouprave.

U svezi navedenoga upita ovo Ministarstvo očituje se kako slijedi:

Prije svega se ukazuje na odredbe Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“, broj 33/01, 60/01 – vjerodostojno tumačenje, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 150/11, 144/12, 19/13 – pročišćeni tekst, 137/15 – ispravak i 123/17), sustavnog propisa kojim se uređuju jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, njihov djelokrug i ustrojstvo, način rada njihovih tijela, nadzor nad njihovim aktima i radom te druga pitanja od značenja za njihov rad.

Člankom 7. navedenog Zakona među ostalim propisano je da se područje općine, grada i županije, promjene granica kao i druga pitanja od važnosti za teritorijalne promjene jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave u Republici Hrvatskoj uređuju posebnim zakonom. Pri svakoj promjeni područja jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave prethodno će se tražiti mišljenje stanovnika te jedinice, a navedeno mišljenje nije obvezujuće.

Posebnim zakonom, Zakonom o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj („Narodne novine“, broj 86/06, 125/06 – ispravak, 16/07 – ispravak, 95/08 – Odluka USHR, 46/10 – ispravak, 145/10, 37/13, 44/13, 45/13 i 110/15) određuju se među ostalim područja svih županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj te način utvrđivanja promjene granica općina i gradova i druga pitanja od značaja za područno ustrojstvo jedinica lokalne samouprave, odnosno jedinica područne (regionalne) samouprave.

Člankom 25. Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj propisano je da granice između općina, odnosno gradova predstavljaju u pravilu granice rubnih katastarskih općina. Kada se granice rubnih katastarskih općina ne podudaraju s granicama rubnih naselja, odnosno mjesta koja ulaze u sastav pojedine općine, odnosno grada, smatra se da granicu predstavlja granica rubnih naselja prikazana u službenoj evidenciji prostornih jedinica. U slučaju da granice rubnih katastarskih općina, odnosno naselja, nisu jednoznačno prikazane u službenim evidencijama prostornih jedinica, susjedne jedinice lokalne samouprave dogovorno će uskladiti ove granice.

Nadalje, člankom 26. istog Zakona utvrđeno je da jedinice lokalne samouprave mogu sporazumno izmijeniti međusobne granice. Odluku o promjeni granica jedinice lokalne samouprave donose njihova predstavnička tijela natpolovičnom većinom glasova svih članova na prijedlog općinskog načelnika, odnosno gradonačelnika, nakon pribavljenog mišljenja građana s područja na koje se promjena odnosi, ukoliko se radi o naseljenom području. Na temelju odluke predstavničkog tijela općinski načelnici, odnosno gradonačelnici sklapaju sporazum u kojem se granice opisuju tekstualno. Kartografski prikaz obavezan je sastavni dio sporazuma. Potpisani sporazum dostavlja se središnjem tijelu državne uprave nadležnom za poslove lokalne samouprave, Državnoj geodetskoj upravi i Državnom zavodu za statistiku.

Zakonom o područjima županijama, gradova i općina, u članku 15. XII. BRODSKO-POSAVSKA ŽUPANIJA, propisano je da u sastav Županije ulazi pod rednom brojem 9. i Općina Gornja Vrba u sastav koje ulaze sljedeća naselja: Donja Vrba i Gornja Vrba.

Rješenjem Državne geodetske uprave od 26. listopada 2017. donesenim temeljem odredbi članka 26. Zakona o državnoj izmjeri i katastru nekretnina („Narodne novine“ broj 16/07, 124/10, 121/16 i 9/17) izmijenjene su granice katastarskih općina Slavonski Brod, Vrba i Ruščica na način da je umanjeno područje katastarske općine Vrba koje obuhvaća cijelo područje Općine Gornja Vrba, odnosno naselja Donja Vrba i Gornja Vrba.

Napominje se kako Općinsko vijeće Općine Gornja Vrba svojim Zaključkom, KLASA: 930-01713-01/2, URBROJ: 2178/28-02-13/2 od 20. prosinca 2013. nije uvažilo prijedlog Javne ustanove Lučka uprava Slavonski Brod, kojim se predlaže izmjena granica katastarskih općina u dijelu k.o. Slavonski Brod, sukladno dostavljenom Elaboratu. U Zaključku se nadalje iznosi da se razlozi navedeni za promjenu katastarskih granica ne mogu uvažiti te da isti nisu opravdanje za izmjenu granice katastarskih općina.

Temeljem prethodnih navoda, ovo Ministarstvo nalazi zaključak kako ovom izmjenom katastarskih granica katastarske općine Vrba nije došlo do promjene granica jedinice lokalne samouprave Općine Gornja Vrba.

Naime, da bi došlo do izmjena granica jedinica lokalne samouprave potrebno je ispuniti uvjete koji su propisani odgovarajućim propisima koji se odnose na granice jedinica lokalne samouprave. Prije svega riječ je odredbama Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi i Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj.

Da bi postupak izmjene granica jedinica lokalne samouprave mogao biti proveden u skladu s odredbama članka 7. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi potrebno je tražiti i prethodno mišljenje stanovnika te jedinice o promjeni područja jedinice, što u ovom slučaju nije provedeno, odnosno nije niti moglo biti provedeno budući da je riječ samo o promjeni granica katastarskih općina.

Prema odredbama članka 25. Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj granice između općina, odnosno gradova predstavljaju u pravilu granice rubnih katastarskih općina. No, sam je zakonodavac rabljenjem termina „u pravilu“ otvorio mogućnost da se granice lokalnih jedinica određuju i na drugačiji način, što je omogućeno stavkom 2. istog članka te člancima 26. do 29. istog Zakona.

Nadalje, prethodno navedeno Rješenje Državne geodetske uprave doneseno je temeljem propisa kojim se uređuje državna izmjera i katastar nekretnina te se odnosi samo na granice katastarskih općina, a ne na granice jedinica lokalne samouprave.

Što se tiče pitanja definiranih odredbama posebnih propisa, konkretno Zakona o državnoj izmjeri i katastru nekretnina, napominje se da navedena pitanja nisu u nadležnosti Ministarstva uprave, već je riječ to o materiji koja je uređena Zakonom o državnoj izmjeri i katastru nekretnina, čija primjena temeljem Zakona o ustrojstvu i djelokrugu ministarstava i drugih središnjih tijela državne uprave („Narodne novine“, broj 93/16 i 104/16) spada u djelokrug Državne geodetske uprave koje obavlja upravne i druge poslove koji se odnose na područje državne izmjere i katastra nekretnina.



**Lovro Kušević, dipl. iur.**